

**PERAN DINAS PARIWISATA PROVINSI BENGKULU
DALAM OPTIMALISASI ASET DAERAH
(STUDI PADA OPTIMALISASI ASET DAERAH
DI KOTA BENGKULU)**

SKRIPSI



DIAJUKAN OLEH:

NAMA : RINA ADE OKTAVIANI

NPM : 2174201026

BAGIAN : HTN/HAN

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH BENGKULU
2025**

**PERAN DINAS PARIWISATA PROVINSI BENGKULU
DALAM OPTIMALISASI ASET DAERAH
(STUDI PADA OPTIMALISASI ASET DAERAH
DI KOTA BENGKULU)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Hukum**



DIAJUKAN OLEH:

NAMA : RINA ADE OKTAVIANTI

NPM : 2174201026

BAGIAN : HTN/HAN

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH BENGKULU
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN DINAS PARIWISATA PROVINSI BENGKULU DALAM
OPTIMALISASI ASET DAERAH (STUDI PADA OPTIMALISASI ASET
DAERAH DI KAWASAN PANTAI PANJANG KOTA BENGKULU)**

Hari :
Tanggal :

Penyusun:

RINA ADE OKTAVIANTI
NPM. 2174201026

Dosen Pembimbing


Betra Sarijanti, S.H., M.H
NIDN. 0213117301

PERNYATAAN ORISINALITAS

Mahasiswa yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rina Ade Oktavianti

NPM : 2174201026

Tahun Terdaftar : 2021

Program Studi : Strata Satu (S1)

Fakultas : Hukum

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi yang saya tulis dengan judul Peran Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu Dalam Optimalisasi Aset Daerah (Studi Pada Optimalisasi Aset Daerah Di Kota Bengkulu) merupakan hasil karya sendiri bukan plagiat dari skripsi orang lain kecuali yang sumbernya dicantumkan. Apabila dikemudian hari pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan kesarjanaannya).

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa paksaan dari pihak manapun.

Bengkulu, 07 Mei 2025
Yang menyatakan



Rina Ade Oktavianti
NPM. 2174201026

MOTTO

“Meragukan diri sendiri adalah bagian dari kejahatan.

Mau sampai kapan jahat sama diri sendiri ?”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini adalah bagian dari ibadahku dalam menuntut ilmu kepada Allah, dengan mengucapkan syukur atas nikmat dan karunia yang diberikan Allah SWT, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- ❖ Kepada orang tuaku, jantung hatiku, bagian jiwaku, kesayanganku Ayah (**Azwis S,H.**) dan Ibu (**Lenza Heryana**) yang tiada henti memberikan sayangnya kepada diriku, yang selalu mengusahakan dalam menuntaskan pendidikan ini baik memberi semangat, motivasi, dorongan dan memberi dukungan baik moral dan materil. Mungkin dengan selesainya skripsi ini dapat memberi kebanggaan atas perjuangan kalian, kedepannya aku bakal jauh berusaha lebih keras dalam membanggakan kalian I Love U.
- ❖ Terima kasih untuk diriku sendiri yang amat luar biasa, bisa bertahan sejauh ini, yang berhasil melawan rasa malas, yang berhasil melawan rasa lelah dan kantuk saat menulis skripsi ini, terima kasih diriku hebat, semoga bisa lebih baik lagi kedepannya.
- ❖ Kepada Ayuk ku dan Kakak Ipar (**Dhea Septeah Ningrumg & Agung**) dan Adik ku (**Fadholi Huwaidi**) yang selalu memberi semangat, selalu meyakinkan ku dalam segalahal, terima kasih atas dukungan kalian.
- ❖ Terima Kasih untuk Ibu (**Betra Sarianti, S.H.,M.H**) selaku dosen pembimbing yang sangat luar biasa dalam membimbing rina hingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
- ❖ Sahabatku (**Reyna Fadilla Putri S.H & Dinda Zastia Alviony S.Pd**) yang selalu berada disisi ku sejak duduk dibangku SMP, terima kasih

banyak kalian menjadi saksi dalam setiap perjalanan yang aku impikan, impian yang kita angankan perlahan pintunya mulai terbuka.

- ❖ Teruntuk teman-teman KKN (**Fuji, Ella, Dea**) dan yang lainnya tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas motivasi dan semangat yang kalian berikan.
- ❖ Untuk teman-teman seperjuangan angkatan 2021 (**Gilang & Lusi**) teman-teman sekalian dari semester satu hingga dipenghujung akhir ini, yang tidak dapat disebut satu persatu semoga kita sukses di kemudianhari, tetap semangat perjalanan masih panjang.

ABSTRAK

PERAN DINAS PARIWISATA PROVINSI BENGKULU DALAM OPTIMALISASI ASET DAERAH (STUDI PADA OPTIMALISASI ASET DAERAH DI KOTA BENGKULU)

Oleh:

Rina Ade Oktavianti

Aset Daerah adalah semua barang yang dibeli atau diperoleh atas beban anggaran pendapatan dan belanja daerah atau berasal dari perolehan lain yang sah. Aset atau barang milik daerah merupakan potensi ekonomi yang dimiliki oleh Daerah, potensi ekonomi bermakna adanya manfaat finansial dan ekonomi yang bisa diperoleh pada masa yang akan datang, yang dapat menunjang peran dan fungsi pemerintah daerah sebagai pemberi layanan kepada masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan memahami bagaimana peran yang dilakukan dan untuk mengetahui apa saja faktor penghambat dari peran yang dilakukan oleh Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu. Penelitian yang akan dilakukan menggunakan penelitian yuridis empiris, yaitu manusia sebagai alat dalam pengumpulan data utama. Sumber data dalam penelitian ini adalah Pejabat Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu. Dalam rangka mengoptimalkan aset yang berada pada Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu, berperan untuk melakukan pemanfaatan dan pemeliharaan, terdapat kendala dalam pengoptimalan yang dilakukan oleh Dinas Pariwisata yaitu keterbatasan anggaran, minimnya anggaran disebabkan oleh kurangnya sinergi antar potensi ekonomi kawasan dan kebijakan penganggaran, kendala sosial, muncul dari ketidaktertiban pedagang yang enggan direlokasikan.

Kata Kunci : Optimalisasi, Aset Daerah, Pemerintah Daerah

ABSTRACT

THE ROLE OF THE BENGKULU PROVINCIAL TOURISM OFFICE IN THE OPTIMIZATION OF REGIONAL ASSETS (STUDY ON THE OPTIMIZATION OF REGIONAL ASSETS IN BENGKULU CITY)

By:
Rina Ade Oktavianti

Regional assets are all goods acquired through the regional revenue and expenditure budget or through other legitimate acquisitions. These assets or goods represent economic potential possessed by the regional government. This potential reflects the possibility of financial and economic benefits that can be obtained in the future, which can support the role and function of the regional government in providing public services to the community. This study aims to analyze and understand how the role is carried out and to identify the factors that hinder the role played by the Bengkulu Provincial Tourism Office. The research applies an empirical legal method, using human participants as instruments for collecting primary data. The main data source in this research is the Bengkulu Provincial Tourism Office. In optimizing the regional assets, the Bengkulu Provincial Tourism Office plays a significant role in utilizing and managing them. However, several obstacles arise in the optimization process, including limited budget allocations, lack of synergy between the region's economic potential and budgetary policies, as well as social barriers, such as the reluctance of local traders to be relocated due to disorder in trade arrangements.

Keywords: *Optimization, Regional Assets, and Regional Government.*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan rahmat yang melimpah dan kesehatan, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan judul “**PERAN DINAS PARIWISATA PROVINSI BENGKULU DALAM OPTIMALISASI ASET DAERAH (STUDI PADA OPTIMALISASI ASET DAERAH DI KOTA BENGKULU)**”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Program Studi Ilmu Hukum.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak **Dr. Susiyanto, M.Si.**, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Bengkulu
2. Bapak **Dr. Rangga Jayanuarto, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Bengkulu
3. Bapak **Hendi Sastra Putra, S.H., M.H.**, selaku ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Bengkulu
4. Ibu **Betra Sarianti, S.H., M.H.**, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan segenap waktu dan pikirannya dengan baik dan tulus dalam membimbing.

5. Bapak **Hendri Padmi, S.H., M.H** selaku dosen penguji 1 & Bapak **Dr. J.T. Pareke, S.H., M.H** selaku dosen penguji 2 saya ucapkan terima kasih.
6. Kepada Keluarga yang sangat saya cintai **Ayah, Ibu, Ayuk, Kakak, dan Adek** terima kasih telah menjadi orang yang berjasa baik disegalah.

Terimakasih penulis juga ucapkan kepada sluruh pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu. Akhir kata penulis menyadari bahwa tidak ada yang sempurna, penulis masih melakukan kesalahan dalam penyusunan skripsi. Oleh karena itu, penulis meminta maaf yang sedalam-dalamnya atas kesalahan yang dilakukan penulis.

Bengkulu, Juni 2025

Rina Ade Oktavianti
NPM. 2174201026

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
E. Penelitian Terdahulu	5
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pengertian Pemerinah.....	9
1. Pemerintah Daerah	11
2. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	25
3. Fungsi Pemerintah Daerah.....	30
B. Dinas Pariwisata	31
C. Aset Daerah	41
D. Optimalisasi Aset	45
BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	51
B. Pendekatan Penelitian	52
C. Sumber Data.....	52
D. Lokasi Penelitian	54

E. Alat Pengumpulan Data	54
F. Analisis Data	55
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Peran Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu Dalam Optimalisasi Aset Daerah	57
B. Faktor Penghambat Dari Peran Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu Dalam Mengoptimalkan Aset Daerah	63
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	68
B. Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	77

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Optimalisasi pada dasarnya merupakan suatu proses untuk memaksimalkan kualitas atau meningkatkan nilai untuk menjadi sebaik mungkin. Maka Provinsi Bengkulu sebagai suatu wilayah otonom tentunya pemerintah memiliki kewajiban dalam mengurus segala urusannya secara mandiri, seperti apa yang sudah diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah bahwa ada beberapa urusan Pemerintah pilihan yang harus dilakukan oleh Pemerintah Daerah dimana salah satunya dalam aspek pariwisata mencakup kegiatan pengaturan, penataan, pemeliharaan, dan mengoptimalkan aset Daerah.

Optimalisasi aset merupakan bagian terpenting dalam rangka penyelenggaraan Pemerintah. Aset Daerah merupakan salah satu yang paling vital yang dimiliki Daerah guna menunjang operasional jalannya Pemerintahan Daerah. Aset Daerah merupakan suatu potensi ekonomi dan merupakan sumber daya yang mutlak diperlukan dalam penyelenggaraan Pemerintah Daerah, dikarenakan jika aset dapat di optimalkan dengan baik maka dapat memberikan kontribusi bagi Pemerintah Daerah.¹

Pengertian Aset Daerah atau Barang Milik Daerah diatur dalam Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2020 Pasal 1,

¹Muhammad Sarkandi, 2023, *Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Kaur Nomor 5 Tahun 2020 Tentang Pengelolaan Aset Perspektif Siyash Dusturiyah (Studi Kasus Yang Terbengkalai Di Kabupaten Kaur)*, hal 1.

disebutkan bahwa: “Barang Milik Daerah adalah semua barang yang dibeli atau diperoleh atas beban anggaran pendapatan dan belanja Daerah atau berasal dari perolehan lainnya yang sah.”²

Aset berasal dari istilah *asset* dalam bahasa Inggris yang dalam bahasa Indonesia dikenal sebagai kekayaan. Secara umum, aset merujuk pada barang atau sesuatu yang memiliki nilai ekonomi, nilai perdagangan, atau nilai tukar yang dimiliki oleh perusahaan, organisasi, atau individu. Menurut Mamduh M. Hanafi, definisi aset adalah sumber daya yang dikuasai oleh pemerintah akibat kejadian di masa lalu, dan dari situ manfaat ekonomi di masa mendatang diharapkan bisa diperoleh oleh pemerintah.

Menurut *Soleh dan Rochmansjah*, Aset Daerah bisa dibagi menjadi dua kategori, yaitu: Pertama, aset yang sudah ada sejak awal pembentukan Daerah tersebut, yang mencakup semua kekayaan alam dan karakteristik geografis seperti tanah, hutan, pantai, dan laut. Kedua, aset yang akan dimiliki, baik yang diperoleh melalui pembelian maupun yang dibangun, yang berasal dari kegiatan Pemerintah Daerah yang dibiayai oleh APBD.

Dalam Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 8 Tahun 2019 Pasal 1 menyebutkan bahwa: “Pariwisata adalah berbagai macam kegiatan wisata dan didukung berbagai fasilitas serta layanan yang disediakan oleh Pemerintah, Pemerintah Daerah, masyarakat, dan pengusaha.”³ Kenyataan saat ini aset yang berhubungan dengan pariwisata belum berjalan dengan optimal, kurangnya fasilitas yang di optimalkan oleh Pemerintah Daerah.

²Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2020 Pasal 1

³Peraturan Daerah Provinsi Bengkulu Nomor 8 Tahun 2019, Tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Provinsi Bengkulu Tahun 2019-2024.

Peran Pemerintah, khususnya Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu sangat diperlukan keberhasilan menjadikan Bengkulu sebagai Kota Pariwisata. Mengemban tugas sebagai tembok utama dalam pengoptimalan aset pariwisata, Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu harus mampu menoptimalkan aset-aset yang ada. Aset yang berada dibawah naungan Dinas Pariwisata terdiri dari lapangan merdeka, taman remaja, dan auning.

Aset Daerah tidak hanya berfungsi sebagai penunjang operasional pemerintah saja, tetapi juga memiliki peran strategis dalam mendukung pembangunan dan kesejahteraan masyarakat. aset Daerah yang berjalan optimal dapat memberikan manfaat ekonomi, sosial, dan lingkungan yang luas, baik bagi pemerintah maupun masyarakat secara luas.

Namun, kondisi lapangan menunjukkan bahwa aset-aset yang ada tidak berjalan secara optimal, lapangan merdeka, taman remaja, mengalami berbagai permasalahan, salah satunya seperti kurangnya pemeliharaan, pemanfaatan yang tidak optimal, hingga ada bangunan aset yang secara fungsional tidak dapat untuk digunakan lagi. Hal ini menunjukkan kurangnya optimalisasi aset yang dilakukan oleh Dinas Pariwisata. Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu bertanggung jawab atas pengoptimalan aset tersebut, diperlukan langkah-langkah strategis dalam menunjang optimalisasi aset.

Berdasarkan uraian latar belakang yang telah penulis sampaikan diatas, penulis merasa tertarik untuk melakukan penelitian mengenai Aset Daerah, dikarenakan Aset Daerah yang menjadi destinasi pariwisata merupakan Aset yang paling mencolok terlihat, baik masyarakat sekitar maupun luar Daerah.

Oleh karena itu peneliti memiliki ketertarikan untuk menulis menjadi skripsi dengan judul **Peran Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu Dalam Optimalisasi Aset Daerah (Studi Pada Optimalisasi Aset Daerah Di Kota Bengkulu)**

B. Rumusan Masalah

Dari latar belakang diatas maka muncul permasalahan-permasalahan didalam penelitian ini yaitu :

1. Bagaimana peran Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu dalam optimalisasi Aset Daerah ?
2. Apa faktor penghambat dari peran Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu dalam mengoptimalkan Aset Daerah ?

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan permasalahan-permasalahan yang telah peneliti jelaskan diatas, maka terdapat tujuan utama dari penelitian ini, yaitu :

1. Untuk mengetahui dan memahami bagaimana peran yang dilakukan Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu dalam mengoptimalkan Aset Daerah yang ada.
2. Untuk mengetahui apa saja faktor penghambat dari peran yang dilakukan oleh Dinas Pariwisata Provinsi Bengkulu sehingga belum dapatnya mengoptimalkan Aset Daerah di kawasan pantai panjang.

D. Manfaat Penelitian

- 1) Kegunaan Teoritis

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan dalam pengembangan ilmu hukum, serta memberikan pemahaman dalam mengoptimalkan aset Daerah terutama di Provinsi Bengkulu.

2) Kegunaan Praktis

Diharapkan dengan adanya penelitian ini Dinas Pariwisata lebih jeli dalam memanfaatkan Aset Daerah.

E. Peneliti Terdahulu

Dengan adanya penelitian terdahulu maka peneliti dapat menjadikan bahan acuan sebagai perbandingan antara penelitian sebelumnya dan penelitian yang akan diteliti saat ini, dan agar terhindar dari anggapan kesamaan yang akan peneliti sekarang teliti :

Nama Penulis	Judul	Rumusan Masalah	Perbedaan
Arum Sumekar arna Sasili	Peran Strategi Dinas Pariwisata Sebagai Salah Satu Aktor Pengembangan Pariwisata Pantai Studi Kabupaten Gunungkidul Dari Perspektif Ilmu	I. Peran dinas pariwisata dalam merancang kebijakan, mengelola destinasi pariwisata serta meningkatkan infrastruktur	Judul, tempat penelitian dan rumusan masalah yang dibahas.

	Pemerintahan	dan pelayanan di sekitar pantai-pantai gunungkidul ? II. Dampak dari pengembangan wisata pantai terhadap ekonomi lokal di kabupaten gunungkidul ?	
Arya Werdana	Optimalisasi peran pemerintah daerah provinsi Bengkulu terhadap aset Daerah (Studi kasus pada mess pemda Provinsi Bengkulu perspektif siyasah	I. Bagaimana pelaksanaan tugas, fungsi pemerintah daerah Provinsi Bengkulu terhadap asset Daerah berupa mess pemda Provinsi Bengkulu yang	Judul, tempat yang akan diteliti dan rumusan masalah

	dusturiyyah)	berakhir terbengkalai ? II. Bagaimana pemerintah daerah Provinsi Bengkulu dapat meningkatkan peran terhadap mess pemda yang terbengkalai dari perspektif siyasah dusturiyyah ?	
Jumratul Mubibah	Tanggung jawab pemerintah terhadap bangunan terbengkalai ditinjau dari peraturan daerah	I. Apa yang dimaksud Tanggung jawab pemerintah daerah ditinjau dari peraturan	Judul, tempat penelitian dan rumusan masalah yang dibahas.

	nomor 15 tahun 2018 (studi kasus bangunan jalan pramuka km.6 kota banjarmasin)	kota banjarmasin Nomor 15 Tahun 2018 ? II. Apa langkah- langkah yang telah dilakukan Pemerintah Kota Banjarmasin untuk pembinaan dan mengatur bangunan terbengkalai yang berada diatas tanah Aset Daerah?	
--	--	---	--