

**ANALISIS *VALUE FOR MONEY* DALAM
PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG
KABUPATEN EMPAT LAWANG**



SKRIPSI

Diajukan oleh:

Nada Melinda
NPM. 2362201113P

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH BENGKULU
2025**

**ANALISIS *VALUE FOR MONEY* DALAM
PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG
KABUPATEN EMPAT LAWANG**



S K R I P S I

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Program Studi Akuntansi
Universitas Muhammadiyah Bengkulu**

oleh:

**Nada Melinda
NPM. 2362201113P**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH BENGKULU
2025**

PERSETUJUAN SKRIPSI

ANALISIS *VALUE FOR MONEY* DALAM PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN EMPAT LAWANG



SKRIPSI

Diajukan Oleh:

NADA MELINDA
NPM. 2362201113P

Disetujui Oleh:

Pembimbing

Dinal Eka Pertiwi, S.E., M. Ak.

NIDN. 0208059101

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis



Furqonti Ranidiah, S.E., MM.

NIDN. 0208047301

PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI
ANALISIS *VALUE FOR MONEY* DALAM
PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG
KABUPATEN EMPAT LAWANG

Dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Muhammadiyah Bengkulu
guna memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Hari : Rabu

Tanggal : 25 Juni 2025

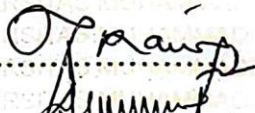
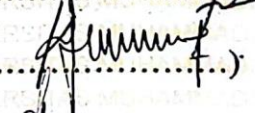
SKRIPSI

Oleh:

NADA MELINDA
NPM. 2362201113p

Dewan penguji:

- | | |
|-----------------------------------|---------|
| 1. Furqonti Ranidiah, SE., M.M. | Ketua |
| 2. Nensi Yuniarti, ZS., SE. M. Ak | Anggota |
| 3. Dinal Eka Pertiwi, SE., M. Ak. | Anggota |

(.....) 
(.....) 
(.....) 

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis



Furqonti Ranidiah, S.E., M.M

NIDN: 020804730/1



SERTIFIKASI

Saya Nada Melinda menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini adalah hasil karya saya sendiri dan atas bimbingan dosen pembimbing. Karya ini belum pernah disampaikan untuk mendapat gelar sarjana pada program studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis atau program studi lainnya. Karya ini milik saya, maka segala sesuatu yang berhubungan dengan Skripsi ini menjadi tanggung jawab saya.

Bengkulu, Juni 2025



NADA MELINDA
NPM. 2362201113P

MOTTO

- ✚ Allahumma Yassir wa Laa Tu'assir. Ya allah Mudahkanlah dan Janganlah dipersulit. Aku coba semua ya allah, tapi aku sholat dan telfon suami dulu.
- ✚ Dalam setiap perjalanan pastikan kamu melakukannya dengan baik, karena kita tidak akan pernah tahu bisa menebak dan mengulanginya lagi esok hari.
- ✚ Untuk mendapatkan apa yang diinginkan, tentu ada pengorbanan yang direlakan. Walaupun ujungnya tidak pernah bisa kita terka, yang jelas harus dimulai awalnya.
- ✚ Syukur adalah kunci. Setiap hari berat yang kita alami, masih banyak yang lebih berat menjalani hari-harinya di dunia ini. “Sesungguhnya Jika kamu bersyukur pasti akan aku tambah nikmat kepadamu, dan jika kamu mengingkari nikmatku maka sesungguhnya azabku sangatlah pedih. Q.S. Ibrahim (7)”

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmatnya yang telah memberi nikmat sehat, kesempatan, waktu luang, kekuatan dan kesabaran dalam mengerjakan skripsi ini. Sholawat dan salam semoga tercurahkan kepada panutan sang tauldan Nabi Muhammad SAW. Seiring dengan waktu selesai nya pengerjaan skripsi ini, kami persembahkan untuk:

- 🌈 Allah SWT yang tiada henti dan tiada terhitung semua nikmat yang telah dicurahkan bahlan untuk disebutkan satu persatupun diri ini merasa tak akan mampu. Terima kasih ya allah untuk salah satu nikmat dari ribuan bahkan jutaan nikmat yang diri ini dapatkan.
- 🌈 Mamaku tersayang yang selalu berdoa dan mensupport untuk kesuksesan kami, maaf untuk selalu direpotkan untuk ikut dalam pembelajaran bahkan diititipin anak kami dalam proses ini. Babaku tersayang yang walaupun melihat proses ini dari kejauhan sana, yang raga nya tak bisa ku peluk namun kasih sayangnya selalu ku rasakan. Ayukku dan adekku yang selalu support dalam proses ini. Terima kasih kalian semua.
- 🌈 Al ilham Albani, A. Md. T., imamku sekaligus duniaku. Terimakasih untuk support, doa dan tentunya menjadi donatur terbaik dalam perjalanan ini. Nadlyne Shakillawafa Albani, anakku sayang terimakasih untuk pengertiannya dan maaf selama proses sering umma dan abi tinggal. Makasih yah kalian bagian terpenting dalam halaman ini.

- ✚ Ibu Furqonti Ranidiah, S.E, M.M, selaku Dekan, Ibu Nensi Yuniarti, Zs., S.E., M. Ak., selaku Kepala Prodi, Ibu Dinal Eka Pertiwi, S.E., M. Ak. Selaku Dosem pembimbing Skripsi Terimakasih Ibu-ibu yang sangat ramah di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Bengkulu yang telah meluangkan waktu dengan memberikan pengarahan bimbingan hingga kami bisa menyelesaikan skripsi ini.
- ✚ Rekan-rekan kerja di Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang yang selalu support dan semangat dalam memberi data dan bertukar pikiran dalam pengerjaan skripsi ini, Terimakasih.
- ✚ Keluargaku tercinta dan semua yang tak bisa disebutkan satu-persatu, terimakasih telah menjadi bagian dalam proses ini.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulisan Proposal dengan judul **“Analisis *Value for Money* dalam Pengukuran Kinerja Anggaran pada Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kabupaten Empat Lawang”** dapat penulis selesaikan dengan baik.

Penulisan Proposal ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar sarjana S1 Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis, Universitas Muhammadiyah Bengkulu. Penulis menyadari bahwa penulisan Proposal ini tidak akan bisa terselesaikan dengan baik tanpa adanya bantuan dari beberapa pihak. Pada kesempatan ini, perkenankan penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah membantu, guna mendukung kelancaran penyusunan Proposal ini. Penulis dengan rasa hormat yang mendalam mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Susiyanto, M. Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Bengkulu
2. Ibu Furqonti Ranidiah, S.E., M.M. Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Bengkulu.
3. Ibu Nensi Yuniarti Zs, S.E., M.Ak. Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Bengkulu.
4. Ibu Dinal Eka Pertiwi, S.E., M. Ak. Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu untuk mengarahkan dan memberi banyak bimbingan dalam menyelesaikan Proposal ini.

5. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Bengkulu.
6. Al Ilham Albani A.Md.T, Suamiku dan Nadlyne Shakillawafa Albani anakku tercinta, orang tua dan mertua, kakak, adik dan seluruh keluarga serta rekan kerja terutama teman satu ruangan Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang yang telah memberikan dukungan, semangat dan doa tiada hentinya.
7. Semua teman dan mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Bengkulu terkhusus Program Reguler 2 Prodi Akuntansi yang telah membantu dalam menyelesaikan Proposal ini.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Proposal ini.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas kebaikan dan kemurahan hati mereka. Akhir kata penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua yang membutuhkan.

Bengkulu, Juni 2025



Penulis

ABSTRAK

ANALISIS *VALUE FOR MONEY* DALAM PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN EMPAT LAWANG

Oleh:

Nada Melinda¹

Dinal Eka Pertiwi²

Peningkatan Akuntabilitas dan Transparansi kinerja anggaran organisasi atas dana publik yang digunakan secara efisien dan efektif sangat dibutuhkan. Namun, seringkali organisasi mengalami kendala dalam memperhitungkan dan menilai seberapa baik pengelolaan sumber daya yang ada, menghindari adanya pemborosan, dan faktor-faktor lainnya. Penelitian Ini Bertujuan Untuk Memberikan Gambaran yang Komprehensif Mengenai Bagaimana Pengelolaan Anggaran di Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang dapat Diukur dari Segi Ekonomi, Efisiensi, dan Efektivitas, Serta untuk Mengevaluasi Dampaknya Terhadap Kualitas Pelayanan Publik. Subjek dalam Penelitian ini yaitu Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Dengan Objek Laporan Realisasi Anggaran dan Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun Anggaran 2022-2024. Metode Penelitian yang Digunakan Adalah Deskriptif Kualitatif.

Hasil Penelitian Ini Menunjukkan Bahwa Analisis *Value for Money* pada Kinerja Anggaran Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2022-2024 Cukup Optimal dan Terus Berusaha Meningkatkan Kinerja Keuangannya. Hasil Dari Pengukuran Ekonomis Hasilnya Ekonomis, dari Pengukuran Efisiensi Tahun 2022 Sangat Efisien, Tahun 2023 Efisien dan Tahun 2024 Tidak Efisien Serta dari Pengukuran Efektivitas Hasilnya Cukup Efektif Selama Tiga Tahun Terakhir.

Kata Kunci: Kinerja, Anggaran, dan *Value for Money*

ABSTRACT

VALUE FOR MONEY ANALYSIS IN MEASURING BUDGET PERFORMANCE AT THE PUBLIC WORKS AND SPATIAL PLANNING AGENCY OF EMPAT LAWANG REGENCY

By:

Nada Melinda¹

Dinal Eka Pertiwi.²

Enhancing accountability and transparency in organizational budget performance, particularly regarding the efficient and effective use of public funds is essential. However, organizations frequently face challenges in assessing how well resources are managed, avoiding waste, and addressing other influencing factors. This study aims to provide a comprehensive analysis of budget management at the Public Works and Spatial Planning (PUPR) of Empat Lawang Regency by evaluating its performance in terms of economy, efficiency, and effectiveness, as well as examining its impact on the quality of public services. The subject of this research is the PUPR Agency of Empat Lawang Regency, with the research object being the Budget Realization Reports and the Physical and Financial Realization Reports for the Fiscal Year 2022 to 2024. The research method used is descriptive qualitative.

The findings reveal that the Value for Money analysis of the agency's budget performance from 2022 to 2024 is relatively optimal, and the agency continues to make efforts to improve its financial performance. The result of the economic assessment indicates a cost-effective(economical) performance. Efficiency assessment shows a highly efficient performance in 2022, efficient in 2023, and inefficient in 2024. In terms of effectiveness, the agency has demonstrated a fairly effective performance over the past three years.

Key Words: *Performance, Budget, Value for Money.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	6
1.3 Batasan Masalah.....	7
1.4 Rumusan Masalah	7
1.5 Tujuan Penelitian.....	7
1.5.1 Tujuan Umum.....	7
1.5.2. Tujuan Khusus.....	8
1.6 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Kinerja dan Pengukuran Kinerja	10
2.1.1 Kinerja	10

2.1.2 Pengukuran Kinerja	11
2.1.3 Kinerja Anggaran	13
2.2 Value for Money	14
2.2.1. Pengukuran Ekonomi	15
2.2.2 Pengukuran Efisiensi	16
2.2.3 Pengukuran Efektivitas.....	16
2.1.3 Pentingnya <i>Value for money</i> dalam Pengelolaan Anggaran Publik	17
2.1.4 Tantangan dalam menerapkan <i>Value for money</i> di sektor Publik	18
2.2 Pengelolaan Anggaran Publik	20
2.2. 1 Tantangan dalam Mengelola Anggaran Publik	22
2.3 Penelitian Terdahulu	24
2.4 Kerangka Konseptual	27
2.5 Definisi Operasional.....	27
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	29
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	29
3.2 Metode Penelitian.....	29
3.3 Subjek dan Objek	30
3.3.1 Subjek	30
3.3.2 Objek	30
3.4 Teknik Pengumpulan data.....	30
3.5 Teknik Analisis Data	30
3.5.1 Pengukuran Ekonomi	31
3.5.2 Pengukuran Efisiensi	31
3.5.3 Pengukuran Efektivitas.....	31
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	33

4.1 Deskripsi Subjek Penelitian	33
4.1.1 Visi dan Misi	33
4.1.2 Struktur Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang	33
4.1.3 Tugas dan Fungsi Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang.....	34
4.2 Hasil Penelitian	35
4.2.1 Data Penelitian.....	35
4.2.2 Hasil Analisis Pengukuran <i>Value for money</i>	40
4.3 Pembahasan.....	44
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	47
5.1 Kesimpulan.....	47
5.2 Saran.....	48
DAFTAR PUSTAKA	49
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Realisasi Pendapatan dan Belanja Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang TA 2022-2024	5
Tabel 2. 1 Kriteria Ekonomis	16
Tabel 2. 2 Kriteria Efisiensi	16
Tabel 2. 3 Kriteria Efektivitas	17
Tabel 2. 4 Penelitian Terdahulu	24
Tabel 2. 5 Perhitungan Input, Output dan Outcome	28
Tabel 2. 6 Definisi Operasional	28
Tabel 3. 1 Kriteria Ekonomis	30
Tabel 3. 2 Kriteria Efisiensi	30
Tabel 3. 3 Kriteria Efektivitas	31
Tabel 4. 1 Anggaran dan Realisasi Belanja Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Empat Lawang Tahun Anggaran 2022-2024	35
Tabel 4. 2 Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2022	36
Tabel 4. 3 Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2023	37
Tabel 4. 4 Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2024	38
Tabel 4. 5 Perhitungan Input, Output dan Outcome	39
Tabel 4. 6 Hasil perhitungan Input, Output dan Outcome Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2022-2024	39
Tabel 4. 7 Rumus dan Kriteria Pengukuran Ekonomis	40
Tabel 4. 8 Hasil Persentase Pengukuran Ekonomi Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2022-2024	40
Tabel 4. 9 Rumus dan Kriteria Pengukuran Efisiensi	41
Tabel 4. 10 Hasil Persentase Pengukuran Efisiensi Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2022-2024	42
Tabel 4. 11 Rumus dan Kriteria Pengukuran Efektivitas	43

Tabel 4. 12 Hasil Persentase Pengukuran Efektivitas Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2022-2024.....	43
Tabel 4. 13 Hasil Pengukuran Value for money dalam pengukuran kinerja anggaran Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun 2022-2024.....	44

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Konsep	27
-----------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

1. SK Judul Skripsi
2. Berita Acara Bimbingan Skripsi
3. Surat Izin Penelitian ke Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang
4. Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang
5. Surat Bebas Plagiat
6. Surat Bebas Pustaka
7. Surat dari UPT Pusat Bahasa UMB
8. Laporan Realisasi Anggaran Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang TA 2022 - 2024
9. Laporan Realisasi dan Capaian Fisik serta Keuangan Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang TA 2022 - 2024

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Masyarakat Indonesia saat ini sudah cerdas mengkritisi terkait nilai atas kinerja dan pelayanan yang diberikan oleh organisasi-organisasi pelayanan umum atau sektor publik. Hal ini dipraktikkan dalam kehidupan khalayak umum untuk memastikan input dan sumber daya yang digunakan sesuai dengan kualitas output pelayanan yang masyarakat rasakan. Salah satu upaya organisasi sektor publik agar input yang digunakan dikelola dengan benar dapat menggunakan metode konsep value for money. *Value for money* (VFM) adalah sebuah metode pengaturan system keuangan yang dapat digunakan setiap organisasi untuk menerapkan prinsip ekonomi, efisiensi, dan efektivitas sehingga dana digunakan dengan baik, tanpa pemborosan, dan memberikan dampak yang maksimal sesuai dengan tujuan yang telah dibuat.

Mardiasmo (2018:165-166) *Value for money* adalah prinsip pengelolaan keuangan yang bertujuan untuk mendapatkan hasil terbaik dari setiap alokasi dana dengan memperhatikan tiga aspek utama. Aspek pertama yaitu Ekonomi dalam aspek ini terkait dengan Pengadaan barang dan jasa dengan harga yang paling seminimal mungkin tanpa mengorbankan kualitas. Aspek kedua yaitu Efisiensi,

dalam aspek ini lebih ditekankan pada Penggunaan sumber daya yang minimal untuk mencapai hasil yang terbaik. Ketiga yaitu aspek Efektivitas, dalam aspek ini berkaitan dengan Pencapaian hasil yang sesuai dengan tujuan dan harapan masyarakat.

Prinsip *Value for money* (VFM) dalam mengukur kualitas kinerja sebuah anggaran suatu dinas semakin menjadi perhatian di kalangan pemerintahan dan organisasi sektor publik. Konsep ini memunculkan berbagai Fenomena positif sebagai respon dalam melakukan peningkatan dalam hal akuntabilitas dan transparansi penggunaan anggaran publik. Hal ini didukung dengan tuntutan masyarakat untuk mendapatkan pelayanan berkualitas walaupun dengan sumber daya yang sangat minimal. Kondisi ini sangat relevan di era modern sekarang karena masyarakat semakin kritis terhadap penggunaan anggaran publik dan hasil yang diperoleh dari investasi tersebut.

Salah satu tujuan dalam penggunaan VFM yaitu Peningkatan Akuntabilitas dan Transparansi dimana organisasi dapat menunjukkan bagaimana dana publik digunakan secara efisien dan efektif. Hal ini dapat meningkatkan kepercayaan masyarakat terhadap pemerintah, karena setiap pengeluaran anggaran dapat dilihat secara jelas. Hal ini menjadi fenomena utama dalam mendorong kesadaran akan pentingnya akuntabilitas publik. Selain itu, VFM juga bertujuan sebagai arah dalam penekanan anggaran untuk Efisiensi. Dinas-dinas pemerintah menghadapi tekanan untuk beroperasi lebih efisien. Fungsi VFM dalam hal ini sebagai alat untuk menilai seberapa baik suatu dinas dalam mengelola sumber daya yang ada dan dapat mengidentifikasi area di mana pemborosan terjadi serta memberikan rekomendasi untuk perbaikan.

Fenomena ini terlihat dalam banyak studi kasus di berbagai daerah, di mana dinas-dinas berhasil mengurangi biaya operasional sambil tetap mencapai tujuan yang telah ditetapkan. Fenomena ini menunjukkan bahwa kinerja tidak hanya diukur dari jumlah *Output* yang dihasilkan melainkan juga besarnya dampak positif yang ditimbulkan dan dirasakan masyarakat. Sehingga dinas-dinas pun harus mampu merancang program-program yang mampu mencapai target kuantitatif dan manfaat yang besar bagi masyarakat.

Menurut (Hardiansyah, 2024)) menyatakan bahwa tiga elemen VFM dapat dijadikan pengukuran kinerja keuangan sesuai hasil penelitiannya yaitu dari segi Ekonomis Pemerintah Kabupaten Sleman Periode Tahun Anggaran 2018-2021 Telah Mampu Melakukan Penghematan Dengan Rasio Ekonomis Sebesar 80%-90% Yang Artinya Berada Pada Kriteria Cukup Ekonomis. Pada Tahun 2018-2021 Efisiensi Anggaran di Kriteria Efisien Dengan Rasio Efisiensi Sebesar 90%-100%. Elemen Efektivitas Pada Tahun 2018-2021 Pendapatan Di Kabupaten Sleman Sangat Efektif Karena Berada Rata Rata Diatas 100%.

Selain itu, VFM dapat dijadikan pengukuran kinerja keuangan juga dibuktikan oleh (Khikmah, 2016) dalam penelitiannya Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan Tidak Ekonomis dengan Rasio Lebih Dari 100%, lain hal dari segi Efisiensi Dan Efektivitas yang Telah Efisien Dan Efektif.

Penganggaran berdasarkan kinerja dapat dijadikan solusi oleh organisasi sektor publik sebagai alat perhitungan atas kinerja yang dilakukan sebagai bentuk tanggungjawab. Penganggaran dengan didasari kinerja untuk menghubungkan

setiap input sumber daya yang digunakan dengan output yang telah ditetapkan sebagai tujuan. Output yang merupakan tujuan dari kinerja dituangkan dalam target setiap organisasi dan untuk mencapai Keluaran dan hasil tersebut dituangkan dalam target kinerja pada setiap unit kerja.

Objek Penelitian ini dilakukan pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Empat Lawang yang merupakan sebuah organisasi bagian dari Pemerintah Daerah di Kabupaten Empat Lawang yang berorientasi pada pelayanan publik dan berhubungan langsung dengan masyarakat dalam bidang penyediaan sarana dan prasarana infrastruktur. Sebagai organisasi yang berdekatan dan berhubungan langsung dengan masyarakat umum maka haruslah tetap memegang pelayanan yang maksimal, cepat tanggap akan keluhan masyarakat, terbuka tentang keuangan dan dapat dipertanggungjawabkan. Dalam pelaksanaan pengelolaan keuangan pemerintahan juga dibutuhkan evaluasi secara berkala atas pelaksanaan sistem pengelolaan keuangan agar tercapainya kinerja keuangan yang sesuai harapan.

Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang sebagai organisasi pelayanan masyarakat dan dapat dikatakan sebagai pengguna anggaran publik yang cukup besar dalam pembangunan dan penyediaan sarana prasarana infrastruktur. Penerapan VFM ini dapat digunakan untuk memastikan setiap pengeluaran anggaran publik memberikan nilai yang seimbang atau bahkan lebih baik dari biaya yang dihabiskan. Pengelolaan keuangan pemerintah daerah ini dalam upaya melakukan perbaikan dalam kinerja keuangan, khususnya penggunaan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah.

Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Empat Lawang telah secara konsisten melaksanakan program/kegiatannya, antara lain penyelenggaraan jalan, program penataan bangunan gedung, program pembangunan sarana persampahan, program pembangunan drainase, program pembangunan Sistem Air Minum, program pembangunan Sistem Air Limbah, dan Penataan Ruang.

Tabel 1. Laporan Realisasi Pendapatan dan Belanja Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang TA 2022-2024

Tahun	Uraian	Anggaran (Rp)	Realisasi (Rp)
2022	Pendapatan	2.000.000.000,00	0
	Belanja	384.594.304.216,00	364.412.944.277,00
2023	Pendapatan	7.750.000.000,00	0
	Belanja	423.638.855.563,00	Rp 211.152.329.666
2024	Pendapatan	22.779.634.000,00	0
	Belanja	496.315.880.894,00	294.665.348.265

Sumber: Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang, 2025.

Pada tabel 1.1 pada tabel dapat dilihat jika setiap tahunnya selalu mengalami naik turun nominal secara fluktuatif. Anggaran dan Relisasi pendapatan yang bahkan mencapai angka Rp 0 setiap tahunnya sangat berbanding terbalik dengan Anggaran belanja dan realisasi belanja lebih tinggi dibanding. Selisih anggaran dan realisasi pada tahun 2022 mencapai angka Rp 20.181.359.939 yang anggaran belanja yang ditargetkan lebih besar. Pada tahun 2023 selisih antara anggaran belanja dan realisasi belanja mencapai Rp. 212.353.887.122 sedangkan pendapatan hanya di angka Rp 0. Tahun 2024 juga mengalami selisih antara anggaran dan realisasi belanja sebesar Rp 260.197.204.522.

Berdasarkan Uraian yang terdapat dilatar belakang tersebut maka peneliti tertarik untuk meneliti dengan judul **“ANALISIS *VALUE FOR MONEY* DALAM PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN EMPAT LAWANG”**.

1.2 Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan, dapat diidentifikasi beberapa masalah utama dalam penerapan *Value for money* (VFM) pada Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang:

1. Tingkat Ekonomis Pengeluaran

Apakah pengeluaran Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang selama periode tertentu dapat dikategorikan ekonomis? Hal ini dapat diukur melalui rasio ekonomis yang menunjukkan hubungan antara sumber daya dan keluaran yang dihasilkan.

2. Efisiensi Penggunaan Anggaran

Seberapa efisien Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang dalam menggunakan anggaran yang tersedia? Ini mencakup analisis apakah keluaran dihasilkan sebanding dengan sumber daya yang digunakan.

3. Efektivitas Program

Apakah setiap program yang dilaksanakan oleh Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang efektif dalam mencapai tujuan yang telah ditetapkan? Penilaian ini melibatkan analisis hasil dari program dibandingkan dengan tujuan awalnya.

1.3 Batasan Masalah

Penelitian ini memiliki beberapa batasan yang perlu diperhatikan untuk menjaga fokus dan kedalaman analisis:

1. Fokus Penelitian

Fokus penelitian ini pada penerapan prinsip *Value for Money* (VFM) dalam pengelolaan anggaran, mencakup aspek ekonomi, efisiensi, dan efektivitas.

2. Objek Penelitian

Objek penelitian ini meliputi Laporan Realisasi Anggaran dan Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Tahun anggaran 2022-2024.

1.4 Rumusan Masalah

Berdasarkan batasan dan identifikasi masalah yang telah ditetapkan, rumusan masalah yang menjadi fokus dalam penelitian ini adalah “Bagaimana Kinerja Anggaran pada Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang Jika Diukur dengan Pendekatan *Value for Money*?”

1.5 Tujuan Penelitian

1.5.1 Tujuan Umum

Tujuan umum penelitian adalah untuk menganalisis kinerja anggaran pada Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang dengan pendekatan *Value for money* (VFM) dan memberikan gambaran yang komprehensif mengenai bagaimana pengelolaan anggaran di Dinas PUPR dapat diukur dari segi ekonomi, efisiensi,

dan efektivitas, serta untuk mengevaluasi dampaknya terhadap kualitas pelayanan publik yang diberikan.

1.5.2. Tujuan Khusus

Tujuan Khusus antara lain:

1. Menilai Ekonomi Penggunaan Anggaran

Menganalisis sejauh mana Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang dapat memperoleh *Input* (sumber daya) dengan kualitas tertentu pada biaya terendah dalam pengadaan barang dan jasa.

2. Mengukur Efisiensi Kinerja Anggaran

Mengkaji rasio antara keluaran/hasil yang didapatkan dengan sumber daya yang digunakan untuk menentukan tingkat efisiensi dalam penggunaan anggaran.

3. Menilai Efektivitas Program dan Kegiatan

Mengevaluasi pencapaian hasil (*Outcome*) dari kegiatan setiap program yang dilaksanakan oleh Dinas PUPR, serta membandingkannya dengan target yang telah ditetapkan.

4. Memberikan Rekomendasi Kebijakan Menyusun rekomendasi kebijakan berdasarkan hasil analisis untuk meningkatkan kinerja anggaran Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang, agar lebih berorientasi pada kepentingan publik dan akuntabilitas penggunaan dana.

1.6 Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan beberapa manfaat antara lain:

1. Untuk Instansi kampus

Memberikan kontribusi pada literatur mengenai pengelolaan anggaran publik dan penerapan prinsip *Value for money* di sektor infrastruktur.

2. Untuk Dinas PUPR Kabupaten Empat Lawang

Hasil penelitian ini berguna untuk mengevaluasi kinerja keuangan, dasar bagi pengambilan keputusan oleh manajemen Dinas Pekerjaan Umum dalam perencanaan dan pengelolaan anggaran, dan rekomendasi kebijakan yang konkret bagi pemerintah daerah dalam rangka meningkatkan pengelolaan keuangan dan kinerja serta memberikan rekomendasi perbaikan kualitas layanan publik yang diberikan oleh Dinas Pekerjaan Umum kabupaten Empat Lawang.

3. Untuk Penulis

Penelitian ini bermanfaat dalam pemenuhan syarat penulis dalam menuntaskan jenjang Pendidikan S1 Jurusan Akuntansi pada Universitas Muhammadiyah Bengkulu dan memperdalam pemahaman tentang kinerja keuangan dan manajemen publik serta penerapan teori di lapangan.

